

INDICE

	<i>Pag.</i>
Prefazione	V
Introduzione	XIII
RELAZIONE DELLA PRIMA SOTTOCOMMISSIONE “ PROBLEMI COSTITUZIONALI ”	
CENNI SUI LAVORI DELLA SOTTOCOMMISSIONE	3
Parte prima : <i>Questioni principali sottoposte all'esame della Sottocommissione</i>	3
Parte seconda : <i>I diversi argomenti esaminati</i>	6
I. <i>Della flessibilità o della rigidità della Costituzione</i>	6
II. <i>Del controllo sulla costituzionalità della legge</i>	8
III. <i>Dei rapporti internazionali dello Stato</i>	11
IV. <i>Dei diritti individuali</i>	13
A) <i>Considerazioni introduttive</i>	13
B) <i>Diritti politici di libertà</i>	14
C) <i>Diritti del cittadino verso la pubblica amministrazione</i>	16
D) <i>Diritti subiettivi politici</i>	16
V. <i>Dei cosiddetti diritti sociali</i>	17
VI. <i>Della tutela delle minoranze</i>	20
VII. <i>Organizzazione e funzionamento del potere legislativo</i>	21
A) <i>Costituzione e funzionamento delle Camere legislative</i>	21
B) <i>Facoltà del potere esecutivo di emanare norme aventi forza di legge</i>	24
C) <i>Facoltà regolamentari del governo</i>	26
D) <i>Potere regolamentare di altre autorità e autonomie locali</i>	26
VIII. <i>Organi e funzioni amministrative</i>	27
A) <i>Nomina e posizione dei ministri</i>	27
B) <i>Responsabilità ministeriale</i>	28
C) <i>Le funzioni di governo</i>	29
D) <i>Enti locali</i>	29
IX. <i>Posizione costituzionale del potere giudiziario</i>	30
A) <i>Principi generali sulla funzione giurisdizionale</i>	30
B) <i>Indipendenza del potere giudiziario e autogoverno della magistratura</i>	32
C) <i>Organizzazione giudiziaria</i>	33
X. <i>Avvertenza finale</i>	34
POTERE COSTITUENTE — COSTITUZIONE RIGIDA O FLESSIBILE	37
I. <i>Termini dei problemi</i>	37

	<i>Pag.</i>
II. <i>Comparazioni</i>	39
III. <i>Se convenga una Costituzione di tipo rigido o flessibile</i>	41
IV. <i>Sistema di rigidità della Costituzione</i>	44
V. <i>Referendum</i>	48
VI. <i>Sull'iniziativa popolare</i>	48
VII. <i>Conclusione</i>	50
SINDACATO DI COSTITUZIONALITÀ DELLA LEGGE	51
I. <i>Premessa</i>	51
II. <i>Cenni di diritto comparato</i>	52
III. <i>Osservazioni riassuntive di diritto comparato</i>	57
IV. <i>Proposte e risoluzioni adottate</i>	58
A) <i>Contenuto ed effetti del controllo di costituzionalità</i>	58
B) <i>Organo di controllo. Giurisdizione così detta diffusa e concentrata</i>	64
C) <i>Legittimazione ad agire</i>	65
I RAPPORTI INTERNAZIONALI DELLO STATO NELLA NUOVA COSTITUZIONE ITALIANA	66
I. <i>Dichiarazione sulla politica internazionale dello Stato italiano</i>	66
II. <i>Organo competente a rappresentare lo Stato</i>	69
III. <i>Adattamento dell'ordinamento interno agli obblighi internazionali dello Stato</i>	74
I DIRITTI PUBBLICI SUBBIETTIVI	79
Considerazioni introduttive	79
I. <i>Diritti di libertà civile</i>	96
1. — <i>Diritto alla libertà della persona fisica</i>	96
2. — <i>Diritto all'inviolabilità del domicilio</i>	99
3. — <i>Diritto alla libertà di circolazione e di residenza</i>	101
4. — <i>Diritti relativi allo status di cittadino</i>	103
5. — <i>Diritto alla libertà della corrispondenza e alla segretezza di essa</i>	104
6. — <i>Diritto alla libertà di espressione del pensiero</i>	106
7. — <i>Diritto alla libertà di coscienza e di opinione</i>	110
8. — <i>Diritto alla libertà di riunione</i>	114
8bis. — <i>Diritto di associazione</i>	116
9. — <i>Diritto all'inviolabilità degli obblighi assunti dallo Stato verso i suoi creditori</i>	116
10. — <i>Diritto alla legalità dei tributi</i>	117
11. — <i>Diritti di libertà degli enti collettivi</i>	117
II. <i>Diritti subbiettivi politici</i>	119
1. — <i>Diritto di partecipazione alle elezioni</i>	119
2. — <i>Diritto di associazione</i>	128
3. — <i>Diritti subbiettivi degli enti pubblici</i>	132
4. — <i>Diritto di petizione</i>	140
5. — <i>Diritto all'ammissione alle cariche pubbliche</i>	140
6. — <i>Diritti del cittadino verso la pubblica amministrazione</i>	142

	<i>Pag.</i>
LA DICHIARAZIONE COSTITUZIONALE DEI DIRITTI DERIVANTI DAL PRINCIPIO DI EGUAGLIANZA E DI SOLIDARIETÀ	145
LE MINORANZE ETNICHE	175
ORGANI E FUNZIONI LEGISLATIVE	191
<i>Sistema bicamerale</i>	191
<i>La prima Camera</i>	193
<i>Composizione della seconda Camera</i>	195
<i>Rapporti fra le due Camere</i>	204
<i>Non gratuità delle funzioni parlamentari. Immunità</i>	210
<i>Sul potere di inchiesta parlamentare</i>	211
<i>L'iniziativa delle leggi</i>	213
<i>Promulgazione e sanzione delle leggi</i>	214
<i>Facoltà del potere esecutivo di emanare norme aventi forza di legge</i>	216
<i>Leggi delegate</i>	216
<i>I decreti-legge</i>	218
<i>Ordinanza governativa di urgenza</i>	222
<i>Facoltà regolamentare del potere esecutivo</i>	224
<i>Potere regolamentare di altra autorità e autonomie locali</i>	226
ORGANI E FUNZIONI GOVERNATIVE E AMMINISTRATIVE	229
I. <i>Nomina e revoca del Capo del governo e di Ministri</i>	229
II. <i>Posizione del Capo del governo e responsabilità politica del governo</i>	233
III. <i>Sottosegretari di Stato</i>	234
IV. <i>Responsabilità penale dei ministri</i>	235
V. <i>Funzioni di governo</i>	239
VI. <i>Enti locali</i>	243
LA POSIZIONE COSTITUZIONALE DEL POTERE GIUDIZIARIO NELLA NUOVA COSTITUZIONE ITALIANA	248
<i>Premessa</i>	248
I. <i>Principi generali</i>	248
II. <i>Indipendenza del potere giudiziario e autogoverno della magistratura</i>	254
III. <i>La scelta del giudice</i>	260
IV. <i>Organi ordinari e speciali di giurisdizione</i>	265
RELAZIONE DELLA SECONDA SOTTOCOMMISSIONE "ORGANIZZAZIONE DELLO STATO"	
CENNI SUI LAVORI DELLA SOTTOCOMMISSIONE	278
Parte prima: <i>Questioni principali sottoposte all'esame della Sottocommissione</i>	278
Parte seconda: <i>I diversi argomenti esaminati</i>	293
I. <i>Disciplina normativa dell'organizzazione e del funzionamento delle amministrazioni dello Stato - Competenza del potere legislativo e del potere esecutivo</i>	293

	<i>Pag.</i>
II. <i>Ammissione ai pubblici impieghi</i>	297
III. <i>Doveri e diritti degli impiegati</i>	299
IV. <i>Problemi relativi alla organizzazione amministrativa</i>	301
V. <i>Controlli esterni della pubblica amministrazione</i>	308
VI. <i>Problemi relativi alla posizione della pubblica amministrazione rispetto al cittadino</i>	311
DISCIPLINA NORMATIVA DELL'ORGANIZZAZIONE E DEL FUNZIONAMENTO DELLE AMMINISTRAZIONI DELLO STATO (competenza del potere legislativo e del potere esecutivo) 319	
<i>Premesse</i>	319
I. <i>Numero, costituzione e attribuzioni dei ministeri</i>	321
II. <i>Costituzione e modificazione dei ruoli organici del personale</i>	328
III. <i>Stato giuridico degli impiegati</i>	330
<i>Allegato I: SUL RIORDINAMENTO DELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI</i>	332
AMMISSIONE AI PUBBLICI IMPIEGHI	337
I. <i>Condizioni soggettive per l'ammissione - Capacità giuridica della donna</i>	337
II. <i>Divieto delle singole amministrazioni di escludere con criterio insindacabile i cittadini dalle cariche pubbliche</i>	344
DOVERI DEGLI IMPIEGATI - DOVERE DI FEDELTA' - FORMULA DEL GIURAMENTO - LIBERTA' DI FEDE POLITICA	347
DIRITTI DEGLI IMPIEGATI - DIRITTO DI ASSOCIAZIONE DELLE CATEGORIE IMPIEGATIZIE - COSTITUZIONE DI SINDACATI PROFESSIONALI DEGLI IMPIEGATI DELLO STATO E DI ALTRE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI	355
RAPPRESENTA DEL GOVERNO ALLA PERIFERIA	363
LA CORTE DEI CONTI	371
IL CONSIGLIO DI STATO	379
PARTECIPAZIONE DIRETTA DEL CITTADINO ALLE FUNZIONI AMMINISTRATIVE	393
CONTROLLI ESTERNI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE	401
<i>Premesse</i>	401
I. <i>Il controllo preventivo di legittimità generale sugli atti del potere esecutivo</i>	402
II. <i>Il controllo sull'erogazione delle spese e sugli altri atti previsti dalla legge di contabilità aventi rilevanza finanziaria</i>	412
LA RESPONSABILITÀ PER GLI ATTI DEI PUBBLICI FUNZIONARI NEI SUOI ASPETTI DI IMPORTANZA COSTITUZIONALE	421
LA GARANZIA AMMINISTRATIVA	435
GUARENTEGIE GIURISDIZIONALI DEI DIRITTI DEI CITTADINI VERSO L'AUTORITÀ AMMINISTRATIVA	443